

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Министарство комуникација и транспорта
Дирекција за цивилно ваздухопловство

ЗАКОН
О АГЕНЦИЈИ ЗА ПРУЖАЊЕ
УСЛУГА У ВАЗДУШНОЈ
ПЛОВИДБИ БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ



BHDCA

Датум: 20. мај 2009. године
Референтни број: ПСБиХ355/09
Језик: српски

На основу члана IV. 4 а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на 53. сједници Представничког дома, одржаној 13. маја 2009. године, и на 29. сједници Дома народа, одржаној 20. маја 2009. године, усвојила је

ЗАКОН

О АГЕНЦИЈИ ЗА ПРУЖАЊЕ УСЛУГА У ВАЗДУШНОЈ ПЛОВИДБИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ДИО ПРВИ - ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1. (Предмет Закона)

Овим законом оснива се Агенција за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Агенција) и уређује њен дјелокруг, управљање Агенцијом, као и друга питања значајна за оснивање и рад Агенције.

Члан 2. (Статус и сједиште)

- (1) Агенција је непрофитна и финансијски самостална институција, која има својство правног лица.
- (2) Сједиште Агенције је у Мостару.

Члан 3. (Назив)

- (1) Назив Агенције је: "Агенција за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине".
- (2) Скраћени назив Агенције је: BHANSA.
- (3) Назив Агенције на енглеском језику је: "BH Air Navigation Services Agency".

Члан 4. (Дјелатност)

- (1) Дјелатност Агенције је:
 - a) пружање услуга управљања ваздушним саобраћајем,
 - b) пружање комуникационих и навигационих услуга и услуга надзора,
 - c) пружање услуга аеронаутичког информисања,
 - d) пружање метеоролошких услуга за ваздушну пловидбу,
 - e) послови спасилачког координационог центра у потрази и спашавању,
 - f) стручно школовање и усавршавање особља контроле ваздушне пловидбе,
 - g) извоз и увоз за потребе Агенције,
 - h) остали послови и операције које су у функцији безбједног одвијања ваздушне пловидбе.
- (2) Пружање услуга из става (1) тачка а) овог члана обухвата сљедеће услуге:
 - a) услуге контроле ваздушног саобраћаја (обласна, прилазна и аеродромска контрола), различите услуге летног информисања, савјетодавне услуге у ваздушном саобраћају и услуге узбуњивања;
 - b) услуге управљања токовима ваздушног саобраћаја којима се обезбеђује максимална искоришћеност капацитета контроле ваздушног саобраћаја, чији је обим усклађен са капацитетима које утврди Агенција, доприносећи при томе безбједном, уредном и ефикасном одвијању ваздушног саобраћаја;

с) услуге управљања ваздушним простором, што подразумијева планску функцију са кључним циљем максимизирања употребљивости расположивог ваздушног простора коришћењем динамичке подјеле времена, а повремено дијељењем ваздушног простора између различитих категорија корисника ваздушног простора;

д) услуге координације за потребе Јединице за управљање ваздушним простором (Airspace Management Cell-AMC), у чијем раду учествују и представници које именује Министарство одбране БиХ.

(3) Пружање услуга из става (1) тачка б) овог члана обухвата сљедеће услуге:

а) комуникационе услуге, чије пружање подразумијева употребу аеронаутичких фиксних и мобилних уређаја који у сврху контроле ваздушног саобраћаја омогућавају комуникацију на релацијама земља-земља, ваздух-земља и ваздух-ваздух;

б) навигационе услуге, чије пружање подразумијева употребу уређаја које ваздухоплову обезбеђују информације о позицији и времену;

с) услуге надзора, чије пружање подразумијева употребу уређаја ради одређивања односне позиције ваздухоплова с циљем безбједног раздавања.

(4) Пружање услуга из става (1) тачка с) овог члана подразумијева обезбеђивање аеронаутичких информација и података унутар дефинисаног подручја одговорности, који су неопходни за безбједност, уредност и ефикасност ваздушне навигације.

(5) Пружање услуга из става (1) тачка д) овог члана подразумијева обезбеђивање неопходних капацитета од Агенције с циљем објављивања метеоролошких прогноза и извјештаја о тренутној временској ситуацији, а такође и било којих других метеоролошких информација и података обезбиђених од државе за аеронаутичку употребу.

Члан 5. (Унутрашња организација)

(1) Агенција има сљедеће организационе јединице:

а) Главну канцеларију у Мостару;

б) Центар обласне контроле летења (ACC), са оперативним јединицама у Сарајеву (ATCU I) и Бањој Луци (ATCU II);

с) Оперативно-техничке службе:

1) Службу метеоролошког бдијења Босне и Херцеговине у Бањој Луци (BHMET),

2) Спасилачко- координациони центар Босне и Херцеговине (Rescue Co-ordination Centre - BHRCC) у Бањој Луци,

3) Службу за летне информације Босне и Херцеговине (Flight Information Service - FIS) обједињену са BHRCC у Бањој Луци,

4) Службу за ваздухопловне информације Босне и Херцеговине (AISBiH) у Мостару,

5) Центар за обуку особља контроле ваздушне пловидбе са ATC симулатором у Мостару,

6) Међународну НОТАМ канцеларију Босне и Херцеговине (International NOTAM office - BHNOF) у Сарајеву;

д) Јединице за пружање услуга прилазне и аеродромске контроле летења на контролисаним аеродромима у Босни и Херцеговини: Бања Лука, Мостар, Сарајево и Тузла.

(2) Правилник о унутрашњој организацији Агенције мора уважавати одредбе става (1) овог члана.

Члан 6.
(Средства за рад)

(1) Средстава за рад Агенције биће обезбиђена на сљедећи начин:

- a) сва имовина и средства набављена из кредита EBRD-а у оквиру реализације Стратегије развоја система управљања ваздушним саобраћајем у Босни и Херцеговини (у даљњем тексту: Стратегија BHATM) биће уписана у књиговодствену евиденцију Агенције након њеног оснивања;
- b) BHDCA ће, као носилац реализације Стратегије BHATM, пренијети на Агенцију сва права и обавезе које произлазе из тога, укључујући и обавезу враћања кредита Европској банци за обнову и развој (у даљњем тексту: EBRD), како је то дефинисано Уговором о зајму бр. 35288 са припадајућим амандманима који је Босна и Херцеговина закључила са EBRD-ом ("Службени гласник БиХ", број 16/06). Овај пренос ће јасно бити утврђен уговором који ће Агенција закључити са EBRD-ом, одмах након регистрације.

(2) С циљем коришћења средстава која се воде у књиговодственим евиденцијама Федералне дирекције за цивилно ваздухопловство/авијацију (у даљњем тексту: FEDCAD) и Републичке дирекције за цивилну ваздушну пловидбу (у даљњем тексту: RSCAD), а која су од интереса за Агенцију ради пружања услуга у ваздушној пловидби, Агенција ће након свог оснивања закључити посебне уговоре са власницима наведених средстава, којима ће јасно одредити начин коришћења те имовине.

Члан 7.
(Статус запослених)

(1) На све запослене у Агенцији примјењује се Закон о раду у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 26/04, 7/05 и 48/05).

(2) У смислу овог закона, сви запослени изузети су од примјене Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06 и 32/07) и Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 50/08)

ДИО ДРУГИ - УПРАВЉАЊЕ АГЕНЦИЈОМ

Члан 8.
(Права, обавезе и одговорности оснивача)

(1) Права, обавезе и одговорности у име оснивача Агенције обављају Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине и Савјет министара Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Савјет министара).

(2) Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине усваја развојну стратегију на предлог Савјета министара.

(3) Савјет министара:

- a) одобрава пословну политику Агенције,
- b) даје сагласност на Статут Агенције,
- c) одобрава акт којим се утврђују плате, платни разреди и посебни додаци на плате запослених у Агенцији,
- d) усваја годишњи програм рада и финансијски план Агенције,
- e) усваја годишњи извјештај Савјета Агенције о раду Агенције,
- f) по потреби именује независно тијело за ревизију финансијског пословања,
- g) даје сагласност на куповину, продају, размјену, узимање или давање у лизинг, узимање кредита и друге трансакције у току пословне године, у обиму већем од једне трећине књиговодствене вредности имовине Агенције према стању на крају претходне године,

-
- h) обавља и друге послове утврђене овим законом.

Члан 9.
(Тијела)

Тијела Агенције су Савјет Агенције и Управа Агенције (у даљњем тексту: Управа).

Члан 10.
(Структура Савјета Агенције)

- (1) Савјет Агенције има седам чланова које чине представници:
 - a) Министарства комуникација и транспорта БиХ,
 - b) Министарства одбране БиХ,
 - c) Министарства финансија и трезора БиХ,
 - d) Владе Републике Српске,
 - e) Владе Федерације Босне и Херцеговине,
 - f) BHDCA, и
 - g) запослених Агенције.
- (2) Чланове Савјета Агенције именује Савјет министара, на предлог министра комуникација и транспорта БиХ.
- (3) Институције из става (1) тачка b) до f) овог члана дужне су да на захтјев министра комуникација и транспорта БиХ, у року од 15 дана, предложе своје представнике за Савјет Агенције.
- (4) Чланови Савјета Агенције именују се на период од четири године, са могућношћу још једног поновног именовања.
- (5) Приликом именовања чланова Савјета Агенције, Савјет министара дужан је да води рачуна о равноправној заступљености свих конститутивних народа у Босни и Херцеговини.

Члан 11.
(Дјелокруг Савјета Агенције)

Савјет Агенције:

- a) надзире пословање Агенције;
- b) надзире рад Управе;
- c) доноси Статут уз сагласност Савјета министара;
- d) предлаже годишњи програм рада и финансијски план Агенције;
- e) доноси правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста уз сагласност Савјета министара;
- f) доноси Етички кодекс Агенције;
- g) усваја извештаје Управе о пословању по полуодишишњем и годишњем обрачуну, са билансом стања и билансом успеха;
- h) подноси Савјету министара годишњи извештај о пословању Агенције који укључује извештај независног ревизора о ревизији;

-
- i) даје сагласност на куповину, продају, размјену, узимање или давање у лизинг, узимање кредита и друге трансакције у току пословне године, у обиму од 100.000,00 КМ до једне трећине књиговодствене вриједности имовине Агенције према билансу стања на крају претходне године;
 - j) утврђује предлог основице за обрачун плате запослених, платне разреде запослених, накнаде и посебне додатке на плату који су у вези са специфичном природом и сложеношћу посла;
 - k) оснива повремене комисије и утврђује њихов састав и радне задатке;
 - l) обавља и друге послове утврђене овим законом.

Члан 12.
(Рад Савјета Агенције)

- (1) Савјет Агенције доноси пословник о раду.
- (2) Савјет Агенције може одлучивати ако је на сједници присутно више од половине његових чланова.
- (3) Савјет Агенције одлучује простом већином гласова присутних чланова, осим у случајевима наведеним у члану 11. став (1) тачка с) и h), када је предвиђено једногласно усвајање.
- (4) У случају када је потребна једногласна одлука Савјета Агенције, то мора бити једногласно потврђено гласовима свих чланова Савјета Агенције.
- (5) Члан Савјета Агенције из Министарства комуникација и транспорта БиХ је предсједавајући Савјета Агенције. Предсједавајући Савјета Агенције одговоран је за благовремено одржавање и припрему сједница, те за потписивање свих аката које доноси Савјет Агенције.

Члан 13.
(Сједнице Савјета Агенције)

- (1) Савјет Агенције одржава сједнице по потреби, а најмање једном у три мјесеца.
- (2) Сједницама Савјета Агенције дужни су да присуствују чланови Управе.

Члан 14.
(Накнада за рад)

- (1) Чланови Савјета Агенције имају право на накнаду за свој рад и накнаду трошкова службеног путовања.
- (2) Накнада за рад чланова Савјета Агенције утврђује се посебном одлуком Савјета министара, с тим да она не може бити већа од просјечне плате исплаћене на нивоу институција БиХ за претходну годину.
- (3) Накнаде трошкова службених путовања обрачунавају се према прописима којим се уређује накнада трошкова службених путовања у Савјету министара.

Члан 15.
(Управа)

Управу чине директор и два замјеника директора.

Члан 16.
(Именовање Управе)

- (1) Савјет министара, на основу јавног конкурса и на предлог Савјета Агенције, именује чланове Управе. Ако Савјет министара не прихвати предлог, Савјет Агенције може у року од 15 дана дати нови предлог са ранг-листе успјешних кандидата. Ако Савјет министара и у овом случају не потврди предлог за именовање, јавни конкурс се понавља.
- (2) Јавни конкурс се спроводи у складу са Законом о министарским именовањима, именовањима Савјета министара и другим именовањима Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 7/03 и 37/03)

(3) За члана Управе може се именовати лице које:

- a) задовољава услове за именовање према Закону о министарским именовањима, именовањима Савјета министара и другим именовањима Босне и Херцеговине;
- b) има најмање VII степен стручне спреме;
- c) има најмање пет година радног искуства у цивилном ваздухопловству; и
- d) задовољава и посебне услове за именовање члана Управе утврђене Статутом Агенције.

(4) Приликом именовања чланова Управе, Савјет министара дужан је да води рачуна о равноправној националној и ентитетској заступљености.

(5) Мандат члanova Управе траје пет година, са могућношћу још једног поновног именовања.

(6) Исто лице не може истовремено бити члан Управе и члан Савјета Агенције.

Члан 17.

(Послови Управе)

(1) Директор предсједава Управом, руководи пословањем, заступа и представља Агенцију и одговара за законитост пословања Агенције.

(2) Директор је посебно одговоран за:

- a) управљање ресурсима, програмима, службама и особљем Агенције;
- b) предлагање пословне политике Агенције;
- c) реализација пословне политике и планова пословања и развоја;
- d) спровођење одлука Савјета Агенције;
- e) доношење општих аката Агенције;
- f) припремање полуодишињих и годишњих извештаја о пословним активностима те њихово подношење Савјету Агенције;
- g) спровођење свих других активности које Савјет Агенције сматра неопходним и које су потребне за ефикасно пословање Агенције, у складу са овим законом, Статутом и другим актима Агенције.

(3) Дјелокруг замјеника директора, њихова права, обавезе и одговорности за руковођење и управљање Агенцијом биће утврђени Статутом.

(4) Директор писмено овлашћује једног од замјеника да га замјењује у случају спријечености. У том случају замјеник обавља све послове директора.

ДИО ТРЕЋИ - ОПШТИ АКТИ АГЕНЦИЈЕ

Члан 18.

(Статут)

(1) Агенција има Статут који садржи одредбе о:

- a) називу и сједишту Агенције;
- b) дјелатности Агенције;
- c) вриједности имовине која је у власништву Агенције;
- d) вођењу пословања и заступању Агенције;
- e) правима и обавезама оснивача;

-
- f) организацији Агенције;
 - g) управљању и начину рада и доношења одлука, саставу, начину именовања и разрјешења, правима, обавезама и одговорностима чланова тијела Агенције;
 - h) општим и посебним условима и начину именовања члана Савјета Агенције између запослених у Агенцији;
 - i) посебним условима за именовање чланова Управе;
 - j) дјелокругу чланова Управе;
 - k) управљању Агенцијом;
 - l) информисању оснивача о пословању Агенције;
 - m) осталим питањима важним за пословање Агенције.
- (2) Статут Агенције објављује се у "Службеном гласнику БиХ".

Члан 19.
(Општи акти и Етички кодекс)

- (1) Општим актима Агенције, у складу са законским прописима, уредиће се запошљавање и радни односи у Агенцији, финансије, рачуноводство, унутрашња организација и систематизација послова, те друга питања значајна за обављање послова Агенције.
- (2) Етичким кодексом Агенције утврђују се етичке дужности и обавезе чланова тијела Агенције и запослених у Агенцији.

ДИО ЧЕТВРТИ - ПОСЛОВАЊЕ АГЕНЦИЈЕ

Члан 20.
(Пружање услуга)

- (1) Агенција ће пружати услуге у ваздушној пловидби у ваздушном простору Босне и Херцеговине за подручје летних информација ("FIR" Сарајево).
- (2) Агенција може пружати услуге у ваздушној пловидби и изван ваздушног простора Босне и Херцеговине, ако је то регулисано међународним споразумом у којем је једна од уговорних страна Босна и Херцеговина

Члан 21.
(Цертификање)

- (1) Агенција може пружати услуге у ваздушној пловидби само ако посједује цертификат о испуњавању услова за пружање услуга у ваздушној пловидби.
- (2) Цертификат о испуњавању услова за пружање услуга у ваздушној пловидби издаје BHDCA.

Члан 22.
(Финансирање)

- (1) За свој рад Агенција остварује приходе из:
 - a) накнада од корисника за пружене услуге у ваздушној пловидби;
 - b) других извора у складу са посебним прописима.
- (2) Савјет министара, на предлог директора Агенције, утврђује висину накнаде из става (1) тачка а) овог члана које се односе на накнаде од прелета, у складу са обавезама преузетим из међународних уговора. Висину накнада за остале услуге које се пружају у ваздушној пловидби, на предлог директора Агенције, утврђује Савјет Агенције.
- (3) Накнаде из става (1) тачка а) овог члана не наплаћују се за:

-
- a) летове који су изузети од плаћања према прописима Европске организације за безбједност ваздушне пловидбе (у даљњем тексту: EUROCONTROL);
 - b) летове који су изузети од плаћања одлуком министра комуникација и транспорта БиХ.

Члан 23.
(Покриће губитка)

У случају немогућности покривања трошкова насталих током пружања услуга Агенције у ваздушној пловидби, институције Босне и Херцеговине сносиће непокривени дио трошкова.

Члан 24.
(Финансијско пословање и ревизија)

- (1) Органи Агенције обезбиједиће да финансијско пословање Агенције буде у потпуности транспарентно корисницима услуга у ваздушној пловидби и грађанима Босне и Херцеговине.
- (2) Финансијско пословање Агенције обавља се у складу са општим актима Агенције, као и важећом рачуноводственом праксом.
- (3) Финансијско пословање Агенције мора бити усклађено са одговарајућим прописима EUROCONTROL-а.
- (4) Ревизију годишњих финансијских извјештаја обављаће независна ревизорска фирма.
- (5) Управа ће обезбиједити да годишњи финансијски извјештаји Агенције буду ревидирани у року од 120 дана од завршетка фискалне године Агенције.
- (6) С циљем обезбеђења транспарентности финансијског пословања корисницима услуга у ваздушној пловидби, годишњи финансијски извјештаји Агенције приказаће одвојено финансијске ефекте пружања услуга у ваздушној пловидби по поједним типовима услуга.
- (7) Годишњи финансијски извјештаји Агенције биће објављивани у "Службеном гласнику БиХ" на језицима у службеној употреби у Босни и Херцеговини и на енглеском језику.

Члан 25.
(Одговорност за штету)

- (1) Агенција одговара за штету учињену трећим лицима цјелокупном својом имовином.
- (2) Основач Агенције гарантује за штету коју при обављању својих послова Агенција причини трећим лицима.
- (3) У случају надокнаде штете из става (2) овог члана, основач Агенције има право на поврат средстава.
- (4) Агенција је обавезна да се обезбиједи од ризика штете.

Члан 26.
(Национална структура запослених)

Национална структура запослених у Агенцији одражаваће резултате посљедњег пописа становништва у Босни и Херцеговини.

Члан 27.
(Сарадња са органима управе и другим правним лицима)

- (1) Органи управе, јавне корпорације, коморе и друга правна лица дужни су да Агенцији, на њен захтјев, доставе податке који се односе на безбједно, редовно и несметано одвијање ваздушног саобраћаја.
- (2) Органи управе, јавне корпорације, коморе и друга правна лица дужни су да приликом испуњавања захтјева који се односе на телекомуникације или прослеђивање информација значајних за безбједност ваздушног саобраћаја и рад Агенције поступе без одгађања, и дају приоритет испуњавању ових захтјева.

Члан 28.

(Овлашћења министра комуникација и транспорта БиХ у случају штрајка)

(1) Министар комуникација и транспорта БиХ овлашћен је да, у случају штрајка у Агенцији, својом одлуком утврди најнужније одвијање ваздушног саобраћаја ради заштите посебних интереса Босне и Херцеговине, других правних лица или грађана на одређеном подручју.

(2) Запослени који обављају послове и задатке у спровођењу одлуке из става (1) овог члана дужни су да за вријеме штрајка спроводе налоге које издаје директор Агенције, а у случају његове спријечености, овлашћени замјеник директора.

ДИО ПЕТИ - ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 29.

(Избор и именовање тијела Агенције)

(1) Министар комуникација и транспорта БиХ покренуће поступак за избор и именовање чланова Савјета Агенције у року од 15 дана од дана ступања на снагу овог закона.

(2) Савјет Агенције покренуће поступак за избор чланова Управе Агенције и именоваће вршиоца дужности Управе Агенције у року од 15 дана након конституисања, уз сагласност Савјета министара.

Члан 30.

(Регистрација)

(1) Агенција ће бити регистрована као правно лице Босне и Херцеговине, у складу са Законом о регистрацији правних лица која оснивају институције Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 37/03)

(2) BHDCА је дужна да спроведе све активности потребне за регистрацију и почетак рада Агенције.

Члан 31.

(Пренос функција)

(1) BHDCА, у координацији са тијелима Агенције, реализације Стратегију ВНАТМ до потпуног успостављања јединственог система за пружање услуга обласне контроле ваздушног саобраћаја и оперативно-техничких служби.

(2) FEDCAD и RSCAD пренијеће функције прилазне и аеродромске контроле ваздушног саобраћаја на Агенцију најкасније до техничко-оперативног успостављања јединственог система за пружање услуга обласне контроле ваздушног саобраћаја, с припадајућим оперативно-техничким службама.

Члан 32.

(Приступ имовини)

FEDCAD, RSCAD, Федерација Босне и Херцеговине и Република Српска обавезују се да Агенцији дозволе слободан приступ коришћењу имовине и прије закључивања посебних уговора како је то наведено у члану 6. став (2) овог закона, како не би била доведена у питање безбједност ваздушне пловидбе (**safety**).

Члан 33.

(Преузимање запослених)

(1) Агенција је дужна да преузме све запослене из BHDCА, FEDCAD и RSCAD, који у вријеме ступања на снагу овог закона обављају послове који спадају у дјелокруг Агенције.

(2) Преузето особље биће распоређено на одговарајућа радна мјеста, узимајући при томе у обзир стручну спрему, задатке и дужности које ти запослени обављају у моменту ступања на снагу овог закона.

Члан 34.

(Престанак примјене поједињих одредаба Закона о ваздухопловству БиХ)

Ступањем на снагу овог закона престају да важе одредбе Закона о ваздухопловству Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 2/04), а односе се на предмет овог закона.

Члан 35.
(Ступање на снагу)

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ, број 355/09
20. маја 2009. године
Сарајево

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
Бериз Белкић, с. р.

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ
Илија Филиповић, с. р.
