

Broj: 1-25-16-4-1316-39/17
Mostar, 24.08.2017.godine

Na osnovu člana 17. Zakona o Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 43/09), člana 20. i člana 24. Statuta Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 63/10), člana 64. stav (1) tačka a), člana 70. stav (1), (3), i (6), Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), člana 8. stav (2) tačka f) Pravilnika o uspostavljanju i radu Komisije za nabavke (Službeni glasnik BiH“, broj 103/14), na Preporuku Komisije za javnu nabavku broj: 1-25-16-4-1316-38/17 od 23.08.2017. godine, u otvorenom postupku javne nabavke usluga programa osiguranja za potrebe Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH, direktor Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH na osnovu zaključka sa sjednice Uprave Agencije broj:49 održane dana 24.08.2017.godine donosi:

ODLUKU **o izboru najpovoljnijeg ponuđača**

Član 1.

Prihvata se Preporuka Komisije za javnu nabavku usluga programa osiguranja za potrebe Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH u otvorenom postupku, broj: 1-25-16-4-1316-38/17 od 23.08.2017. godine i ugovor za javnu nabavku usluga programa osiguranja za potrebe Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH dodjeljuje se ponuđaču **Konzorcij: Triglav Osiguranje d.d i Euroherc Osiguranje d.d**, za ponuđenu cijenu od **391.102,77 KM bez PDV-a**, primjenjujući kriterij ekonomski najpovoljnije ponude .

Član 2.

Za izvršenje ove Odluke zadužuje se i ovlašćuje Komisija imenovana Odlukom broj: 1-11-16-4-1316-3/17 od 12.05.2017.godine.

Član 4.

Ova odluka objavit će se na web-stranici www.bhansa.gov.ba. istovremeno s upućivanjem ponuđačima koji su sudjelovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Član 5.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se ponuđačima koji su sudjelovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 71. stav (2) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

Odlukom direktora Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, na osnovu zaključka sa 42. Sjednice Uprave Agencije, broj: 1-11-16-4-1316-3/17 od 12.05.2017. godine imenovana je Komisija za usluga programa osiguranja za potrebe Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH u sastavu:

- | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|
| 1. Bojana Radivojević, predsjednik | 1. Edita Radžo, zamjenski predsjednik |
| 2. Tomislav Šimić, član | 2. Rade Zucić, zamjenski član |

- | | |
|-----------------------------|--|
| 3. Sunčica Bogdanović, član | 3. Inesa Berberović, zamjenski član |
| 4. Ćamil Dedić, član | 4. Matea Matoš, zamjenski član |
| 5. Savo Milisavić, član | 5. Milijana Antelj, zamjenski član |
| 6. Alen Tikveša, sekretar | 6. Žaklina Prskalo, zamjenski sekretar |

Na osnovu odluke o pokretanju postupka za nabavku usluga programa osiguranja za potrebe Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH, Odluka broj: 1-11-16-4-1316-2/17 od 05.05.2017. godine, Komisija je pokrenula postupak javne nabave po metodi „otvoreni postupak“.

Obavještenje o provedbi postupka objavljeno je na portalu javnih nabavka broj: 1250-1-2-59-3-37/17 od 26.05.2017. godine. Sažetak Obavještenja o nabavci objavljen je u Službenom glasniku BiH broj 40/17 od 02.06.2017. godine.

Do krajnjeg roka za preuzimanje tenderske dokumentacije istu su sa portala javnih nabavki preuzeli sljedeći dobavljači:

1. Infostrim d.o.o
2. ekapija d.o.o
3. Brokers Team Brokersko Društvo u Osiguranju d.o.o
4. BBS Europe
5. Uniqa Osiguranje d.d Sarajevo
6. Euroherc Osiguranje d.d
7. Central Osiguranje d.d
8. DD za osiguranje VGT Visoko
9. ASA Osiguranje d.d Sarajevo
10. Croatia Osiguranje d.d
11. Triglav Osiguranje d.d
12. Wiener Osiguranje VIG AD
13. Sarajevo Osiguranje d.d

Na sjednici održanoj dana 06.07.2017. godine u 12:30 sati, Komisija je konstatala da su, u predviđenom roku, pristigle zapakirane ponude sljedećih dobavljača:

1. Konzorcij: Triglav Osiguranje d.d i Euroherc Osiguranje d.d
2. Uniqa Osiguranje d.d Sarajevo

Na preporuku Komisije za predmetnu javnu nabavku, a na osnovu zaključka sa 47. sjednice Uprave agencije, održane dana 10.07.2017. godine, donesena je Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 1-25-16-4-1316-25/17 od 12.7.2017. godine. Navedenom Odlukom ugovor za javnu nabavku usluga osiguranja za potrebe Agencije dodijeljen je ponuđaču Uniqa Osiguranje d.d Sarajevo, Obala Kulina bana 19, 71000 Sarajevo. U skladu sa članom 71. Zakona o javnim nabavkama BiH ponuđačima je, uz obavještenje o rezultatima postupka i zapisnik o ocjeni ponuda, dostavljena i Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača.

Dana 17.07.2017. godine, Ugovorni organ je, od strane nosioca konzorcija Triglav Osiguranje d.d, zaprimio zahtjev za uvid u ponude ostalih ponuđača broj 08-10327/17 od 17.07.2017. godine.

Agencija je podnosiocu zahtjeva omogućila uvid u ponudu, a o čemu je isti obaviješten obavještenjem broj 1-25-16-4-1316-28/17 od 17.07.2017. godine. Uvid je izvršen dana 18.07.2017. godine sa početkom u 12 sati u prostorijama Agencije, a o čemu je sačinjen zapisnik broj 1-25-16-4-1316-29/17 od 19.07.2017. godine.

Dana 20.07.2017. godine grupa ponuđača - Konzorcij: Triglav Osiguranje d.d i Euroherc Osiguranje d.d., uložila je žalbu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 1-25-16-4-1316-25/17 od 12.07.2017. godine. Agencija je žalbu zaprimila dana 24.07.2017. godine, te u prilogu iste dostavljeno je i pojašnjenje predugovora o fakultativnom reosiguranju odgovornosti iz djelatnosti osiguranika Agencije, broj: 1681/17 od 19.07.2017. godine, a koje ranije nije činilo sastavni dio ponude ponuđača, te iz navedenih razloga isto nije moglo biti predmet razmatranja od strane

komisije imenovane ispred Ugovornog organa. Postupajući po navedenoj žalbi utvrđeno je da je ista blagovremena, dopuštena, izjavljena od strane ovlaštenog lica, ali je ista neosnovana. U skladu sa članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14), Ugovorni organ je u zakonskom roku žalbu sa svojim izjašnjenjem na navode žalbe, kao i kompletnom dokumentacijom u vezi sa postupkom protiv kojeg je izjavljena žalba, proslijedio Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine.

Dana 21.08.2017. godine Agencija je zaprimila Rješenje Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine (URŽ) broj: JN2-01-07-1-441-9/17 od 16.08.2017. godine, a kojim se žalba usvaja i poništava se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača, te se predmet vraća prvostepenom organu na ponovni postupak. Nadalje, u Rješenju URŽ-a se, između ostalog, navodi da URŽ-u nije jasno šta je sporno i nejasno Ugovornom organu u smislu ocjene i bodovanja ponude žalioca, a s obzirom da je naveden vodeći reosiguravatelj i njegov procent. Isto tako, URŽ je u svom Rješenju istakao da ako Ugovorni organ ima sumnju u tačnost podataka iznesenih u ponudi žalioca, vezano za procenete učešća, validnost vodećeg reosiguravatelja, kao i ostale podatke, da za isto postoji procedura i postupak provjere koju može primijeniti. Shodno svemu navedenom, naloženo je Ugovornom organu da, u ponovnom postupku sagleda sve nastale okolnosti, te da na bazi relevantnog činjeničnog stanja i materijalnih dokaza, na zakonom definisan način izvrši ponovnu evaluaciju ponuda, te okonča predmetni postupak javne nabavke donošenjem sveobuhvatnih i jasnih odluka i akata na način propisan Zakonom o javnim nabavkama BiH.

Ponovnim uvidom u ponudu ponuđača Konzorcij: Triglav Osiguranje d.d i Euroherc Osiguranje d.d. konstatovano je da je u sklopu ponude dostavljen predugovor o fakultativnom reosiguranju rizika odgovornosti iz djelatnosti, te je u istom navedeno da će se pokriti svi iznosi iznad samopridržaja reosiguranika, a do punog iznosa limita i podlimita police osiguranja od odgovornosti, te da će plasman ovog reosiguranja biti izvršen kod vodećeg ino reosiguravatelja Allianz Global Corporate & Specialty SE i potvrdu u kojoj Allianz Global Corporate & Specialty SE, Munich, Germany potvrđuje u vezi s pokrićem osiguranja od odgovornosti kontrole zračnog saobraćaja za Agenciju da su spremni potpisati kao reosiguravatelj fakultativni udio reosiguranja od 25% od 100% limita od EUR 200.000.000,00. Obzirom da navedena potvrda pokriva samo 25% od 100% limita, i dalje ostaje nepoznanica o kreditnom rejtingu ostalih reosiguravatelja koji će imati udjel u ugovoru o fakultativnom reosiguranju. Tenderskom dokumentacijom je jasno propisano da u slučaju panela reosiguravatelja za potrebe ocjene kriterija uzimaju se podaci o kreditnom rejtingu vodećeg/ lidera reosiguravatelja u panelu, te se pod vodećim reosiguravateljem podrazumijeva reosiguravatelj koji ima najveći udio u panelu (onaj koji nosi najveći dio rizika). U slučaju više reosiguravatelja sa jednakim najvećim udjelom u panelu za potrebe ocjene kriterija smatrat će se da je vodeći reosiguravatelj onaj koji ima najbolji kreditni rejting.

Obzirom da je u ponudi dostavljena samo potvrda o učešću od 25 % od 100 % limita iz svega naprijed navedenog se zaključuje da Ugovorni organ nije mogao da izvrši bodovanje kreditnog rejtinga (a na osnovu dokumentovanog reosiguravajućeg učešća od samo 25%) kako je definisano u tenderskoj dokumentaciji u kriterijima za dodjelu ugovora. Obzirom da Ugovorni organ nije imao podatke u vezi ostalih 75 % od 100 % limita, isti nije mogao pristupiti bodovanju, a na osnovu formule date u tenderskoj dokumentaciji. Imajući u vidu naloženo od strane Ureda za razmatranje žalbi BiH, a čije Rješenje je izvršno i konačno, Ugovorni organ je, da bi postupio po nalogu URŽ-a, odnosno izvršio ponovnu evaluaciju ponuda, a koju čini bodovanje, morao izvršiti postupak provjere u vezi procenta učešća, kao i validnosti vodećeg reosiguravatelja, što je također navedeno u Rješenju URŽ-a.

Dana 21.08.2017. godine Agencija za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH je, u skladu sa Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi BiH, a obzirom da su postojale određene nejasnoće u vezi ponude konzorcija Triglav Osiguranje d.d i Euroherc Osiguranje d.d., izvršila postupak provjere u vezi pojedinačnih procentualnih udjela učesnika u panelu reosiguravatelja, a kako bi se mogao utvrditi vodeći reosiguravatelj u panelu, te izvršiti ponovna evaluacija ponuda u skladu sa zadanim kriterijem iz tenderske dokumentacije. Dana 22.08.2017. godine, Ugovorni organ je zaprimio odgovor u vezi postupka provjere u kojem su jasno navedeni inoreosiguravači i njihovo

procentualno učešće u riziku. Kao prilog gore navedenom odgovoru dostavljeno je i pojašnjenje predgovora o fakultativnom reosiguranju odgovornosti iz djelatnosti osiguranika Agencije.

Komisija je još jedanput izvršila pregled pristiglih ponuda, te započela postupak ponovne evaluacije ponuda kao i ponovno bodovanje u skladu sa kriterijima iz Tenderske dokumentacije, te konstatovala sljedeće:

TABLICA SA UKUPNIM BROJEM BODOVA:

		UNIQA osiguranje d.d.	TRIGLAV osiguranje d.d.
a.	NEZGODA predviđeno maksimalno 14 bodova	14,00	10,74
b.	IMOVINA predviđeno maksimalno 25 bodova	24,76	25,00
c.	ODGOVORNOST predviđeno maksimalno 60 bodova	55,32	60,00
d.	AUTOMOBILSKA ODGOVORNOST predviđeno maksimalno 1 bod	0,96	1,00
UKUPNO: T= a. + b. + c. + d.		95,04	96,74

1. Podkriterij Cijena broj bodova 70

2. Podkriterij Kreditni rejting broj bodova 30

1. Pregled premije po pojedinačnim rizicima

Rizici koji se osiguravaju	UNIQA osiguranje d.d.	TRIGLAV osiguranje d.d.
1. NEZGODA	34.020,00 KM	49.680,00 KM
2. IMOVINA	92.183,60 KM	97.888,00 KM
3. ODGOVORNOST	259.976,75 KM	231.000,00 KM
4. AUTOMOBILSKA ODGOVORNOST	13.153,51 KM	12.534,77 KM
UKUPNO:	399.333,86 KM	391.102,77 KM

2. Pregled i ocjene podkriterija za osigurani rizik: osiguranja zaposlenika od NEZGODE

a. Osiguranje zaposlenika od NEZGODE	UNIQA osiguranje d.d.	TRIGLAV osiguranje d.d.
Cijena (C) maksimalno 70 bodova $C = Cl / Ct \times 70$	34.020,00 KM $C = 34.020,00 / 34.020,00 \times 70$ bodova C = 70,00 bodova	49.680,00 KM $C = 34.020,00 / 49.680,00 \times 70$ bodova C = 47,93 bodova
Kreditni rejting (KR) Maksimalno 30 bodova	B+ ; AM BEST / AA- ; S&P BOSNA RE d.d. / MUNICH RE Co KR = 25,00 bodova	B+ ; AM BEST / AA- ; S&P BOSNA RE d.d. / MUNICH RE Co KR = 25,00 bodova
UKUPNO: T= C + KR	95,00 bodova	72,93 bodova
Ukupno bodova u konačnoj ocjeni (maksimalno 14 bodova)	14,00 bodova	10,74 bodova

3. Pregled i ocjene podkriterija za osigurani rizik: osiguranje IMOVINE

b. Osiguranje IMOVINE	UNIQA osiguranje d.d.	TRIGLAV osiguranje d.d.
Cijena (C) maksimalno 70 bodova $C = Cl / Ct \times 70$	92.183,60 KM $C = 92.183,60 / 92.183,60 \times 70$ bodova C = 70 bodova	97.888,00 KM $C = 92.183,60 / 97.888,00 \times 70$ bodova C = 65,92 bodova
Kreditni rejting (KR) Maksimalno 30 bodova	A ; S&P Uniq Re AG KR = 25 bodova	AA- ; S&P MUNICH RE Co KR = 30 bodova
UKUPNO: T= C + KR	95,00 bodova	95,92 bodova
Ukupno bodova u konačnoj ocjeni (maksimalno 25 bodova)	24,76 bodova	25,00 bodova

4. Pregled i ocjene podkriterija za osigurani rizik: osiguranje ODGOVORNOSTI

c. Osiguranje ODGOVORNOSTI	UNIQA osiguranje d.d.	TRIGLAV osiguranje d.d.
Cijena (C) maksimalno 70 bodova $C = Cl / Ct \times 70$	259.976,75 KM $C = 231.000,00 / 259.976,75 \times 70$ bodova C = 62,20 bodova	231.000,00 KM $C = 231.000,00 / 231.000,00 \times 70$ bodova C = 70,00 bodova
Kreditni rejting (KR) Maksimalno 30 bodova	A ; AM Best Assicurazioni Generali S.p.A. KR = 30,00 bodova	AA ; S&P Allianz Global Corporate & Speciality SE KR = 30,00 bodova
UKUPNO: T= C + KR	92,20 bodova	100,00 bodova
Ukupno bodova u konačnoj ocjeni	55,32 bodova	60,00 bodova

(maksimalno 60 bodova)

5. Pregled i ocjene podkriterija za osigurani rizik: osiguranje AUTOMOBILSKE ODGOVORNOSTI

d. Osiguranje AUTOMOBILSKE ODGOVORNOSTI	UNIQA osiguranje d.d.	TRIGLAV osiguranje d.d.
Cijena (C) maksimalno 70 bodova $C = Cl / Ct \times 70$	13.153,51 KM $C = 12.534,77 / 13.153,51 \times 70$ bodova C = 66,70 bodova	12.534,77 KM $C = 12.534,77 / 12.534,77 \times 70$ bodova C = 70,00 bodova
Kreditni rejting (KR) Maksimalno 30 bodova	B+ ; AM BEST / A+ ; S&P BOSNA RE d.d. / VIG Re Prag KR = 25,00 bodova	B+ ; AM BEST / A+ ; S&P BOSNA RE d.d. / VIG Re Prag KR = 25,00 bodova
UKUPNO: T= C + KR	91,70 bodova	95,00 bodova
Ukupno bodova u konačnoj ocjeni (maksimalno 1 bod)	0,96 bodova	1,00 bod

U postupku donošenja ove Odluke, posebno su cijenjene činjenice da je Komisija, pravilno i potpuno, izvršila ocjenu kvalificiranosti ponuđača te ocjenu prispjelih ponuda, u skladu sa kriterijima iz tenderske dokumentacije. U postupku ocjene provedenog postupka, Uprava Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH nije našla razloge, nepravilnosti niti propuste u radu koji bi eventualno bili osnov za neprihvatanje preporuke Komisije za javne nabavke.

Naime, u postupku je ocijenjeno da je Komisija u svemu pravilno postupila te da je izbor najpovoljnijeg ponuđača izvršen u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, podzakonskim aktima, internim aktima i tenderskim dokumentom. Uvidom u priloženu dokumentaciju, nesporno je da je izabrani ponuđač izabran primjenjujući kriterij ekonomski najpovoljnije ponude. Ukupna ponudena cijena iznosi: 391.102,77 KM bez PDV-a.

Iz navedenih razloga, primjenom člana 64. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, odlučeno je kao u dispozitivu.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ove odluke može se izjaviti žalba, najkasnije u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove odluke.



Dostaviti

- Konzorcij: Triglav Osiguranje d.d. Sarajevo i Euroherc d.d. Osiguranje, Dolina br.8, 7100 Sarajevo
- Uniqa Osiguranje d.d. Sarajevo, Obala Kulina bana 19, 71000 Sarajevo
- web stranica
- a/a