

Broj: 1-25-16-4-1739-16/17
Mostar, 07.09.2017. godine

Na osnovu člana 64. stav (1) tačka b), člana 70. stav (1) , (3) i (6). Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), člana 8. stav (2) tačka f) Pravilnika o uspostavljanju i radu Komisije za nabavke (Službeni glasnik BiH“, broj 103/14), člana 10. stav (1) Pravilnika o postupku dodjele Ugovora o uslugama iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama (Službeni glasnik BiH“, broj 66/16) i preporuke Komisije za javnu nabavku usluga na području odnosa sa javnošću, kriznog komuniciranja i kriznog PR-a broj:1-25-16-4-1739-15/17 od 28.07.2017. godine, na osnovu zaključka sa 50. sjednice Uprave Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH održane dana 06.09.2017. godine, direktor Agencije za pružanje usluga u zračnoj plovidbi Bosne i Hercegovine donosi

ODLUKU O IZBORU NAJPOVOLJNIJEG PONUĐAČA

Član 1.

Prihvata se Preporuka Komisije za javnu nabavku, broj: 1-25-16-4-1739-15/17 od 28.07.2017. godine i ugovor za javnu nabavku: Nabavka usluga na području odnosa sa javnošću, kriznog komuniciranja i kriznog PR-a dodjeljuje se ponuđaču, LOGIN PUBLIC D.O.O., Društvo sa ograničenom odgovornošću za odnose sa javnošću i uslužne djelatnosti SARAJEVO, za ponuđenu cijenu u iznosu od 60.000,00 KM bez PDV-a odnosno 70.200,00 KM sa PDV-om, za period od 12. mjeseci, ponuda broj: 105-07/17 od 07.07.2017. godine, a koji je ponudio prihvatljivu ponudu.

Član 2.

Ova odluka objavit će se na web-stranici www.bhansa.gov.ba, istovremeno s upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, shodno članu 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

Član 3.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, shodno članu 71. stav (2) Zakona o javnim nabavkama.

O b r a z l o ž e n j e

Na osnovu Odluke o pokretanju postupka javne nabavke usluga na području odnosa sa javnošću, kriznog komuniciranja i kriznog PR-a broj: 1-11-16-4-1739-1/17 od 12.05.2017.godine, Komisija je pristupila provođenju postupka u skladu sa Pravilnikom o postupku dodjele Ugovora o uslugama iz Aneksa II dio B Zakona o javnim nabavkama. Poziv je upućen na tri adrese i isti je objavljen na web stranici Ugovornog organa. Rok za dostavu ponuda bio je 17.07.2017. godine do 10,00 sati.

Na sjednici održanoj dana 27.07.2017. godine Komisija je konstatovala da su u predviđenom roku, u propisno zapakovanim kovertama pristigle tri ponude ponuđača i to kako slijedi:

- **LOGIN PUBLIC D.O.O. SARAJEVO**
- **GREY WORLDWIDE D.O.O. SARAJEVO**

- FUSION COMMUNICATIONS D.O.O. BEOGRAD

Komisija je pristupila otvaranju ponuda.

Utvrđena je vrijednost dostavljenih ponuda:

Naziv ponuđača	Iznos ponude bez PDV-a (KM)
1. LOGIN PUBLIC D.O.O. SARAJEVO	60.000,00 KM
2. GREY WORLDWIDE D.O.O. SARAJEVO	39.330,00 KM (sa popustom)
3. FUSION COMMUNICATIONS D.O.O. BEOGRAD	28.800,00 EUR odnosno 56.327,90 KM

Nakon otvaranja ponuda Komisija je nastavila rad na analizi pristiglih ponuda, te konstatirala da je ponuda ponuđača **LOGIN PUBLIC D.O.O. SARAJEVO** sačinjena u skladu sa pozivom za dostavu ponuda, odnosno da je ista prihvatljiva.

Ponuda **FUSION COMMUNICATIONS D.O.O. BEOGRAD** nije sačinjena u skladu sa pozivom za dostavu ponuda, odnosno ista nije prihvatljiva, iz sljedećih razloga:

Pozivom za dostavu ponuda u vezi sposobnosti obavljanja profesionalne djelatnosti traženo je kako slijedi :

„Uslov:

Ponuditelji trebaju u ponudi dostaviti dokaz o registraciji u odgovarajućim profesionalnim ili drugim registrima zemlje u kojoj su registrirani ili da osiguraju posebnu izjavu ili potvrdu nadležnog organa kojim se dokazuje njihovo pravo da obavljaju profesionalnu djelatnost, koja je u vezi s predmetom nabavke.

Dokaz:

- **Aktuelni izvod iz sudskog registra ili izjavu/potvrdu nadležnog organa (original ili ovjerena kopija) iz koje je vidljivo da je ponuđač registriran za pružanje usluga na području odnosa s javnošću**

Ponuditelji čije je sjedište izvan BiH dostavljaju odgovarajući dokument koji odgovara zahtjevu iz člana 46. Zakona, a koji je izdan od nadležnog organa sve prema važećim propisima zemlje sjedišta/ponuditelja/zemlje u kojoj je registriran ponuditelj. Gore navedeni dokument

i se priznaju na teritoriji Bosne i Hercegovine, bez obzira na kojem nivou vlasti su izdani.

Dokazi se dostavljaju u originalu ili ovjerenoj kopiji, s tim da datum izdavanja dokumenta ne može biti stariji od tri mjeseca računajući od dana dostavljanja ponude (pod danom dostavljanja ponude smatra se dan / datum, koji je Ugovorni organ odredio u pozivu za dostavu ponuda kao dan / datum za prijem ponuda).

U slučaju da se u ponudi ne dostavi dokaz o sposobnosti obavljanja profesionalne djelatnosti ponuditelja, na način kao što je naprijed traženo, ponuditelj će biti isključen iz daljeg učešća zbog neispunjavanja uvjeta za kvalifikaciju.“

Utvrđeno je da je ponuđač dostavio Izvod o registraciji privrednog subjekta, izdat dana 07.07.2017. godine. Na istom se navodi da se ponuđač bavi djelatnošću konsultantske aktivnosti u vezi s poslovanjem i ostalim upravljanjem, a šifra djelatnosti istog je 7022. Obzirom da Komisija nije iz ovakovog izvoda mogla odmah konstatirati šta se podrazumjeva pod konsultantskim uslugama odnosno pod šifrom 7022, pristupila je istaživanju te uvidom u klasifikaciju zanimanja Republike Srbije došla do zaključka kako slijedi:

Šifra 70.22 obuhvata sljedeće:

- *Obuhvaća davanje savjeta, usmjeravanje ili pružanje operativne pomoći poslovnim i drugim organizacijama u vezi s upravljanjem, poput strategije kompanija i organizacijsko planiranje, transformiranje poslovnih procesa, promjena uprave, smanjenje troškova i druga financijska pitanja.*
- *Uključuje i marketinške ciljeve i politike; politike, praktična pitanja i planiranje u oblasti ljudskih resursa, osiguravanje ljudskih resursa, prakse i planiranja; strategija umirovljenja; planiranje proizvodnje i kontrole.*
- *Poslovne usluge mogu uključivati davanje savjeta, usmjeravanje ili pružanje operativne pomoći gospodarskim subjektima i javnim službama u vezi s:*
 - izradom računovodstvenih postupaka, programa i procedura troškova proračunske kontrole*
 - davanjem savjeta i pružanjem pomoći gospodarskim subjektima i javnim službama, koji se odnose na planiranje, organizacijska pitanja, učinkovitost poslovanja i kontrolu, upravljanje informacijama i dr.*

Dakle iz naprijed navedenog **nije vidljivo** da je ponuđač registriran za pružanje usluga na području odnosa s javnošću, odnosno isti nije ispunio uslov u vezi obavljanja profesionalne djelatnosti.

Nadalje, kada je u pitanju tehnička i profesionalna sposobnost konstantirano je da je ponuđač dostavio spisak Ugovora koji su tokom 2016. godine realizovani iz oblasti PR-a i kriznog PR-a. Spisak sadrži imena drugih Ugovornih strana. Ponuđač je dostavio potvrdu izdatu od strane Mozart d.o.o. Beograd kojom se potvrđuje da je FUSION COMMUNICATIONS D.O.O. kvalitetno i u traženim rokovima u toku 2016. godine na teritoriji Srbije izvršio usluge na području odnosa sa javnošću, kriznog komuniciranja i kriznog PR-a u ukupnoj neto vrijednosti od 18.000,00 EUR. Nadalje, ponuđač je dostavio i potvrdu izdatu od strane Koncern Bambi a.d. Požarevac, a kojom se potvrđuje da je FUSION COMMUNICATIONS D.O.O. kvalitetno i u traženim rokovima u toku 2016. godine na teritoriji Srbije izvršio usluge na području odnosa sa javnošću, kriznog komuniciranja i kriznog PR-a u ukupnoj neto vrijednosti od 24.000,00 EUR. Međutim, bitno je istaći da kada je u pitanju tehnička i profesionalna sposobnost tačkom 5.2. a) poziva traženo je da ponuđač u prethodnoj 2016. godini, ili od datuma registracije, odnosno početka poslovanja ako je ponuđač registrovan, odnosno počeo sa radom prije manje od jedne godine ima uredno / uspješno izvršen najmanje jedan Ugovor sklopljen **isključivo za potrebe Odnosa sa javnošću –PR**, ili više Ugovora čija zbirna vrijednost iznosi ne manje od

60.000,00 KM bez PDV-a, te čiji je predmet isti kao što je predmet nabavke (**odnosi sa javnošću, odnosno PR**).

Kao dokaz traženo je da ponuđač dostavi spisak Ugovora koji sačinjava sam na svom poslovnom memorandumu, kao i potvrdu koju izdaje druga Ugovorna strana o realizaciji Ugovora. U slučaju da se takva potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, vrijedi izjava poslovnog subjekata o uredno izvršenim ugovorima, uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takva potvrda osigura.

Potvrda o uredno izvršenom ugovoru mora sadržavati sljedeće podatke:

- Naziv i sjedište ugovorne strane ili privrednog subjekta
- Predmet ugovora
- Vrijednost ugovora
- Vrijeme i mjesto izvršenja ugovora
- Navode o uredno izvršenom ugovoru

Obzirom da je na obje potvrde koje je ponuđač dostavio kao predmet Ugovora navedeno da je ponuđač izvršio usluge **na području odnosa sa javnošću, kriznog komuniciranja i kriznog PR-a, iz ovako dostavljenih potvrda nije se moglo utvrditi u kojem iznosu je ponuđač izvršio usluge isključivo na području odnosa sa javnošću. Kako je pozivom utvrđeno da u slučaju da se potvrda iz objektivnih razloga ne može dobiti od ugovorne strane koja nije ugovorni organ, vrijedi izjava poslovnog subjekata o uredno izvršenim ugovorima, uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takva potvrda osigura.** Ponuđač je učinio napore da dostavi potvrde od druge ugovorne strane, te je iste dostavio u svojoj ponudi. Isti nije mogao uticati na sadržaj potvrde. Obzirom da u ovakvom slučaju vrijedi izjava poslovnog subjekata o uredno izvršenim ugovorima, uz predočavanje dokaza o učinjenim pokušajima da se takva potvrda osigura, analiziran je i spisak ugovora koji je ponuđač dostavio na svom memorandumu. Spisak Ugovora sadrži samo imena privrednih subjekata sa kojima je ponuđač imao sklopljen Ugovor, te se i iz istog se takođe nije moglo utvrditi u kojem iznosu je ponuđač u 2016. godini izvršio usluge isključivo **na području odnosa sa javnošću. Ponuđač nije zadovoljio uslov iz tačke 5.2. a) poziva za dostavu ponuda.**

Takođe, 5.4 poziva za dostavu ponuda precizirano je da ponuda mora biti čvrsto uvezana (osigurana jamstvenikom ili ukoričenu u knjigu), na način da se onemogućí naknado vađenje ili umetanje listova.

Ponuđač je ponudu vezao spiralno, te ponuđač nije zadovoljio traženi uslov. Isti nije svojim uvezom onemogućio naknado vađenje ili umetanje listova. Dakle, listovi iz ovako uvezane ponude mogu se u svakom momentu „izvaditi“ ili se isti mogu naknadno umetnuti. Ugovorni organ je jasno precizirao šta podrazumjeva pod čvrstim uvezom, te je utvrđeno da ponuđač nije ponudu uvezao onako kako je traženo pozivom za dostavu ponuda. **Utvrđeno je da ponuda nije sačinjena u skladu sa pozivom za dostavu ponuda, odnosno ista nije prihvatljiva.**

Takođe, ponuda ponuđača **GREY WORLDWIDE D.O.O. SARAJEVO, nije prihvatljiva iz sljedećih razloga:**

Ponuđač nije ispunio uslov it tačke 5.2. a) i b) poziva za dostavu ponuda u vezi tehničke i profesionalne sposobnosti. Isti nije dostavio spisak Ugovora na svom memorandumu kao ni tražene potvrde. Ponuđač takođe nije dokazao da ispunjava uslov iz tačke 5.2 c) poziva za dostavu ponuda, odnosno da je za jednu PR aktivnost imao najmanje 40. medijskih objava.

Takođe, analizom ponude utvrđeno je da je ponuđač u Obrazcu za ponudu (Izjava) pod tačkom 6. naveo da njegova ponuda važi 60. dana Rok važenja ponude u iznosu od 120 dana zahtjevan je

Adresa: Ortiješ b.b. 88000 Mostar, Bosna i Hercegovina | **Tel.:** + 387 36 281 000 | **Faks:** + 387 36 281 010

E-mail: info@bhansa.gov.ba | **Internet:** www.bhansa.gov.ba

Identifikacijski broj: 4227685650001 | **UniCredit Bank d.d.** 3381302231671053

pozivom za dostavu ponuda, a gdje je precizirano da ponuda **mora** da važi 120 dana računajući od isteka roka za podnošenje ponuda. Dakle, ponuđaču nije data mogućnost da ponudi rok važenja ponude kraći od 120 dana.

Obzirom da je u konkretnom slučaju ugovorni organ utvrdio rok od 120 dana, a da je ponuđač u svojoj ponudi naveo rok važenja ponude kraći od traženog, ponuda je neprihvatljiva, jer u istu nije uključen period važenja ponude tražen pozivom za dostavu ponuda.

Nadalje, pozivom za dostavu ponuda propisano je da se stranice ponude označavaju brojem na način da je vidljiv redni broj stranice. Ako sadrži tiskanu literaturu, brošure, kataloge koji imaju originalno numerisane brojeve, onda se ti dijelovi ponude ne numeriraju dodatno. Ponuda neće biti odbačena ukoliko su listovi ponude numerisani na način da je obezbjeđen kontinuitet numerisanja.

Analizom ponude utvrđeno je da ponuđač nije numerisao stranice ponude u skladu sa pozivom za dostavu ponuda. Stranice ponude koje sadrže dokaze u vezi press klippinga ne sadrže originalno numerisane brojeve, niti je ponuđač iste numerisao. Takođe, tačkom 5.4 poziva za dostavu ponuda precizirano je da ponuda mora biti čvrsto uvezana (osigurana jamstvenikom ili ukoričenu u knjigu), na način da se onemogućí naknado vađenje ili umetanje listova.

Ponuđač je ponudu vezao spiralno, te ponuđač nije zadovoljio traženi uslov. Isti nije svojim uvezom onemogućio naknado vađenje ili umetanje listova. Dakle, listovi iz ovako uvezane ponude mogu se u svakom momentu „izvaditi“ ili se isti mogu naknadno umetnuti. Ugovorni organ je jasno precizirao šta podrazumjeva pod čvrstim uvezom, te je utvrđeno da ponuđač nije ponudu uvezao onako kako je traženo pozivom za dostavu ponuda. **Obzirom na sve naprijed navedeno ponuda nije prihvatljiva.**

U postupku donošenja ove odluke, posebno su cijenjene činjenice da je Komisija, pravilno i potpuno, izvršila ocjenu prispjelih ponuda, shodno kriterijima iz poziva za dostavu ponuda.

U postupku ocjene provedenog postupka, Uprava Agencije nije našla razloge, nepravilnosti niti propuste u radu, koji bi eventualno bili osnov za neprihvatanje preporuke Komisije za javnu nabavku. Naime, u postupku je ocijenjeno da je Komisija u svemu pravilno postupila.

Iz navedenih razloga, primjenom člana 64. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama, odlučeno je kao u dispozitivu.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba najkasnije u roku od 10 (deset) dana od dana objave dobrovoljnog ex ante obavještenja o transparentnosti.

direktor
Davorin Primorac



Dostaviti:

- Ponuđačima
- web stranica BHANS-a
- a/a